

Resultado de las encuestas con los actores del Sistema alimentario

Autores :

Ludovic Temple, Cirad Umr Innovation, Montpellier, France.

Ulrike Rippke, Ciat, Cali, Colombia.

Jenny Peña, Ciat, Cali, Colombia.

Cirad Reporte N°3

Diciembre 2015

Este informe fue preparado en el proyecto CALI COME MEJOR, financiado por la *Ford Fundación*.

Cita recomendada:

TEMPLE L, RIPPKE U, PENA J, 2015. Resultado de las encuestas con los actores del Sistema alimentaria. Cali Come Mejor. Reporte n°3, 27 p. Cirad, Montpellier, France y CIAT, Cali, Colombia.

Résumé

Usando una tipología de actores públicos y privados involucrados en el sistema de abastecimiento alimentario de la ciudad de Cali (Colombia) este reporte da cuenta de las informaciones y principales conocimientos que fueron apuntados en las 40 encuestas participativas realizadas. Propone una síntesis de los resultados en cuatro puntos de discusión. El primer punto indica que la limitación principal para mejorar la alimentación de la población vulnerable es más un problema de acceso que un problema de disponibilidad. El segundo punto identifica una debilidad mayor en la logística del sistema de abastecimiento de la ciudad a diferentes niveles de organización. El tercer punto caracteriza los elementos que bloquean al desarrollo de una agricultura urbana para un abastecimiento en productos frescos de proximidad. El cuarto punto identifica lo que los actores entrevistados destacaron como necesidades de mejorar las políticas públicas. Estos resultados de encuestas fueron después completados por una revisión de la literatura científica (reporte 3), el análisis de los bases de datos existente (reporte 4). Luego fueron presentados para validación en un fórum de restitución (reporte 5). El conjunto condujo a sintetizar la conclusión en el último reporte (reporte 6).

Palabras llaves: Colombia, Sistema de abastecimiento, Población vulnerable, Agricultura urbana,

Resumen

1	Introducción.....	3
2	Tipología de actores y identificación de los conocimientos necesidad de políticas sobre el sistema de alimentación de la población vulnerable	3
2.1	El grupo de actores de las instituciones publicas	5
2.2	Caracterización de conocimientos sobre relaciones entre la vulnerabilidad y alimentación	7
2.3	Limitaciones identificadas a un mejoramiento de alimentación de la población caleñas	8
2.4	Las necesidades de orientación de políticas públicas proponía por actores	10
2.5	Actores Económicos de las cadenas alimentarias.....	12
2.6	Las organizaciones involucradas en las actividades sociales	15
3	Análisis transversales de resultados de las encuestas participativas	19
3.1	Propuesta de jerarquización: conocimiento, debilidad, necesidad política pública ..	19
3.2	Clasificación transversal de los conocimientos sobre el sistema alimentario	25
4	Conclusión.....	28

1 Introducción

Este informe propone de alisar el contenido de las encuesta participativa realizada para sacar las informaciones conocimientos sobre lo que los actores saben de los problemas de alimentación de la población vulnerable, de las debilidades o limitaciones principal y de las necesidades de políticas públicas en relación con sus propia actividades en este sistema.

En una primera parte presentamos como en los diferentes grupos de actores se caracterizan los conocimientos sobre las debilidades del sistema de alimentación.

En una segunda parte proponemos con análisis transversales jerarquización de las principales debilidades encontradas. Los resultados de este análisis fueron estructurando para organizar un taller de discusión y validación con los principales actores encontrados.

2 Tipología de actores y identificación de los conocimientos necesidad de políticas sobre el sistema de alimentación de la población vulnerable

La metodología de investigación establecida en la guía metodológico y conceptual organizo la realización de 40 investigaciones directas con guías de cuestionarios semi estructurados. Esas encuestas hacen el objeto de “memorias” que fueron realizadas por los investigadores del proyecto. En algunos memorias se necesitó así encontrar nuevas personas o se completar las informaciones con teléfono o mail.

Los guías de cuestionarios estaban armonizados con una estructuración común en diferentes temáticas que identifican respectivamente: las principales actividades, los conocimientos sobre la caracterización y el funcionamiento del sistema de abastecimiento alimentario de Cali, las limitaciones o debilidades las más importantes para mejorar la alimentación de la población vulnerable como la situación de los pequeños productores, la necesidad de orientaciones de políticas públicas o de las estrategias colectivas.

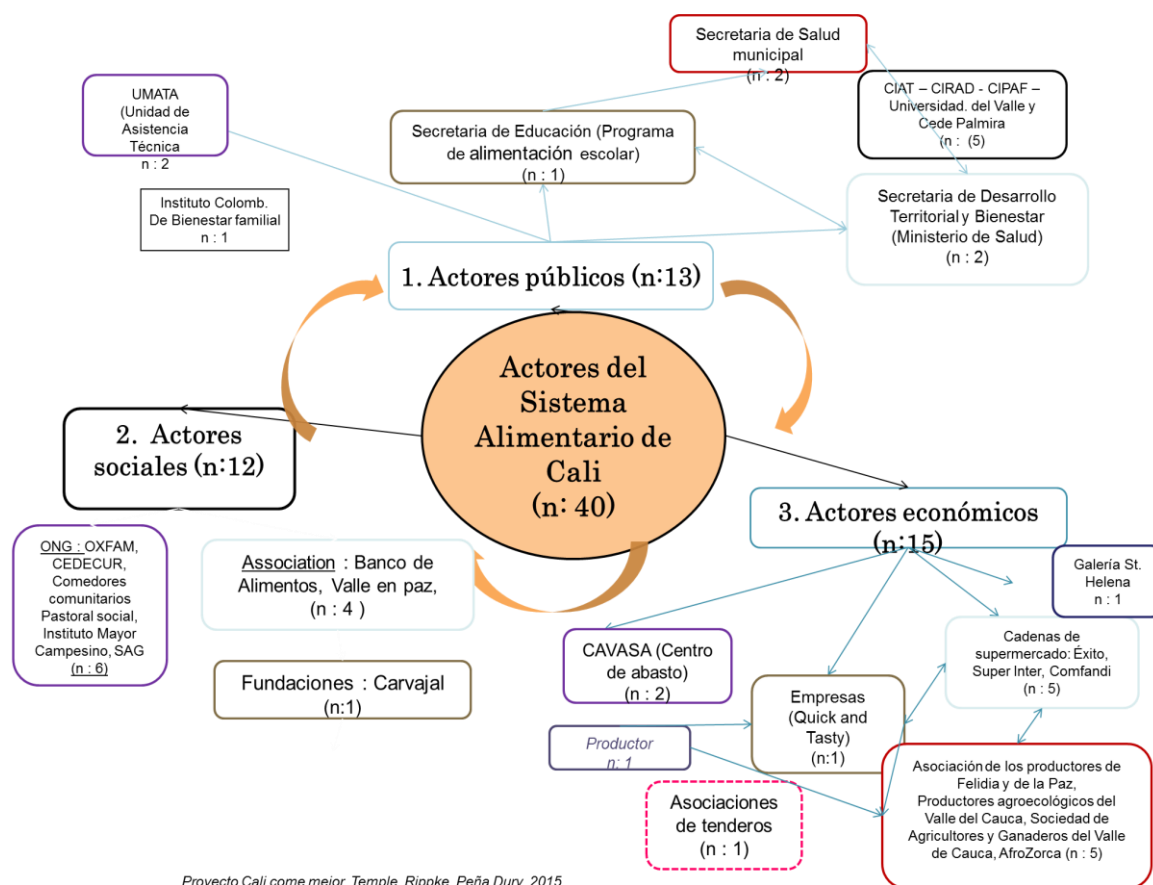
La presentación del “sistema actores” que sale de esta investigación (grafico 1) es estructurada sobre una tipología de esos actores en relaciones con sus actividades principales.

- ***El primer grupo incluye las instituciones, organizaciones públicas*** que tienen actividades estructurantes del marco institucional para la regulación de este sistema (establecimiento de normas, leyes, incentivos financieros y coordinación) o que generan recursos en términos de informaciones, conocimientos, formaciones que permiten a los operadores económicos de las cadenas alimentarias mejorar sus estrategias. Esas estrategias son analizadas en relación con sus consecuencias sobre la seguridad alimentaria de la población vulnerable y sus consecuencias para los pequeños productores.

- ***El segundo grupo combina los operadores económicos: organizaciones, empresas*** que tienen actividades principales económicas genéricas de producción, procesamiento, distribución, consumo de alimentos.

• **El tercer grupo se refiere a los actores de la economía social** que frente a las debilidades de la intervención pública y de la intensidad de los problemas sociales se movilizan para mejorar, por un lado, las condiciones de acceso de la población vulnerable a los recursos alimenticios disponibles y, por otro lado, para mejorar las condiciones de los pequeños productores (organizaciones no gubernamentales, asociaciones, fundaciones,...).

Grafico 1.



La noción de “actividad principal” estructura la tipología, sin embargo la existencia de “actividades secundarias” potenciales. Conduce a situaciones algunas veces "híbridas". Es decir que una institución puede ser clasificada en un tipo sobre la base de su actividad principal pero tiene actividades secundarias que pueden ser en otro tipo. Ejemplo del banco de alimentos (privada sin ánimo de lucro) , o Valle en paz que tienen actividades sociales principales pero también económicas de empresas privadas, publicas que manejan recolección y distribución de productos alimentarios.

En una segunda etapa organizamos la exploración de los resultados de la encuesta participativa. Estructuramos diferentes temáticas para agrupar las informaciones en relación con los atributos que caracterizan la seguridad alimentaria: disponibilidad, accesibilidad principalmente o que tienen elementos comunes (informaciones en relación con el ámbito institucional por ejemplo u otro).

El primer tema se refiere a la lista de actividades, proyectos de diferentes actores en relación a la contribución a la seguridad alimentaria de la población vulnerable.

El segundo tema explica las informaciones y los conocimientos de los actores encontrados sobre las relaciones entre la “vulnerabilidad” y la “seguridad alimentaria”. Las informaciones y conocimientos que permiten caracterizar las estructuras y el funcionamiento del sistema de “suministro de alimentos” son extraídos de este reporte para hacer un informe específico sobre este asunto. En efecto la análisis de esa información necesita movilizar fuentes de informaciones complementarias (bases de datos) más cuantitativos... La metodología de representación de un sistema alimentario necesita de mezcla en el uso de datos cualitativos de las entrevistas y el uso de datos cuantitativos generados por las fuentes de estadísticas: Cámara de comercio, DAM. Por supuesto lo proponemos en otro reporte.

El tercer tema caracterizar los conocimientos sobre las principales debilidades limitaciones que se pueden identificar *y factores de bloqueo* de las actividades existentes o iniciadas focalizada sobre el objetivo de mejoramiento del abastecimiento alimentario de la población vulnerable.

El último tema se refiere a la percepción de la necesidad de acompañamiento de las políticas públicas para mejorar la eficiencia del sistema con el objetivo asignado (objetivo de la construcción de escenarios).

Esos conocimientos son identificados sobre las experiencias de las personas encontradas. Permiten dar cuenta no de la realidad científica o verificada de las causalidades explicativas de los problemas alimentarios de la población vulnerable, pero de la percepción que tienen los actores públicos. En relación con esta propuesta, podemos encontrar:

- los problemas que aparecen como estructurantes por parte de casi todos los actores
- los problemas de segundo nivel: más de dos actores o más de dos personas en una institución los ha identificado
- los problemas “menores” es decir que uno sola institución o persona los han identificado.

2.1 El grupo de actores de las instituciones publicas

Las investigaciones lograron consultar las diferentes instituciones siguientes. En cada institución se encontró (o contacto) entre dos o tres personas diferentes. Las instituciones públicas consultadas fueron:

- UMATA (Unidad de Asistencia Técnica)
- Secretaria de educación (Programa de alimentación escolar)
- Universidad del Valle
- Secretaria de salud municipal

Sintetizamos los resultados sobre actividades, conocimientos, limitaciones, y necesidades de manejo transversal sin dar la identificación del actor que dio tal o tal fuente de información.

Por supuesto cuando un mismo problema o demanda es formulado por diferentes personas, el número de citación del problema nos da un proceso de jerarquización de lo más a lo menos importantes.

2.1.1 Actividades públicas sobre seguridad alimentaria de la población vulnerable

Se puede en este grupo de instituciones públicas diferenciar las actividades según dos criterios. El primero es la característica del objetivo. El segundo criterio es la importancia de las inversiones sobre cada uno de los objetivos. Identificamos actividades de formación de capacidades (técnicas, educativas), actividades de ayudas sociales, actividades de investigaciones.

2.1.2 Actividades de formación de capacidades

Las actividades de formación de capacidades son las más importantes focalizadas por dos temáticas o públicos diferentes.

En primero lugar se nota las actividades de formación de capacidad técnica para los pequeños productores. Esos apoyos son focalizados sobre técnicas que permiten aumentar la producción agrícola en la zona urbana con uso de nuevas técnicas, de abonos o algunas veces pero más raro, en apoyo a acción colectiva de productores.

En segundo lugar se identifica las actividades de formación de capacidades à manejar una buena alimentación equilibrada (secretaria de salud) en los diferentes proyectos ligado y instituciones.

2.1.3 Actividades de seguimiento, evaluación de alimentación y ayuda social

Esas actividades de la secretaria de salud estructuran observaciones que hacen seguimientos a los niños que están en situación de desnutrición. Produce así informaciones que contribuyen a la elaboración de elementos de políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional para el municipio. En relación con la identificación es esas situación se logra diferentes actividades de ayudas sociales

A un nivel complementarios se hace un seguimiento “Asesoría” y seguimiento de tiendas escolares (oferta de alimentos sanos)

2.1.4 Actividades de investigaciones

En las Universidades se identifica actividades de investigaciones sobre análisis de la eficacia de las políticas públicas de lucha contra la vulnerabilidad pero con pocos enfoques sobre los impactos en la alimentación o sobre como los problemas de alimentación son determinantes de vulnerabilidad. Algunas investigaciones son identificadas sobre la percepción de consumo de alimentos sanos. Muchos actores apuntan el hecho que falta un programa de investigaciones e informaciones disponibles dedicadas al conocimiento de lo que se come en Cali.

Según la secretaria de salud, se nota en Cali esos últimos años una reducción del índice de bajo peso al nacer ligado al control prenatal.

Así para otros actores el panorama general de la situación de la seguridad alimentaria de la población vulnerable esta en degradación fuerte lo que se anota con el crecimiento de enfermedades ligadas a la alimentación como la obesidad y otros indicadores de salud. Dos razones para explicar los impactos insuficientes han estado apuntadas. La primera razón es la falta de inversión en programas escolares que conduce a un número de población tocada que baja en un contexto donde la población vulnerable total de Cali es creciente. Una segunda razón es la discontinuidad en el tiempo de los proyectos de corto plazo.

2.2 Caracterización de conocimientos sobre relaciones entre la vulnerabilidad y alimentación¹

2.2.1 La falta de ingreso: explicación de mala alimentación de la población vulnerable

Es un poco “tautológico” pero necesario de recordar que para casi todos, la falta de ingresos y de oportunidades económicas de la población vulnerable queda el problema mayor que conduce a la población vulnerable de tener una buena alimentación.

Por supuesto, la falta de ingreso es relacionada a situaciones de compra donde los precios de los productos saludables (frutas, hortalizas, alimentos de calidad) son elevados. Lo que se verifico en relación con el diferencial de precio de futas entre Cali y todas las otras ciudades (Reporte 4). Eso conduce a la población vulnerable a alimentarse sobre productos básicos menos caros. Los actores identificados apuntan el hecho que no hay un problema de “disponibilidad” relacionado con la oferta que abastece la ciudad en productos saludables pero que el problema de seguridad alimentaria se logra en la “accesibilidad” ligada con los problemas económicos de esa población y los precios más altos de la alimentación en Cali que en las otras ciudades del país.

2.2.2 Las malas costumbres alimentarias e insuficiente educación alimentaria

De manera general se identifica el problema del “régimen alimentario Caleño” en relación con las costumbre alimentarias Este régimen favorece el “consumo de grasa y azúcar”. Eso estaría originando un alto número de enfermedades de corazón, alta tensión.

En relación con las especificaciones sociales de la población vulnerable, la falta de educación alimentaria sobre una dieta equilibrada de esta población estaría un segundo elemento explicativo de los problemas alimentarios.

¹ Identification of the food problems of the vulnerable population in Cali.

2.2.3 La identificación de las explicaciones menores

Dos explicaciones específicamente ligadas a la población vulnerable son mencionadas.

En primer lugar el alto número de embarazo en adolescente en los barrios vulnerable. Eso conduce a que las madres en muchos casos son descolarizadas muy jóvenes y no pueden tener la educación para alimentar sus niños. A un orto nivel, el número de niños es elevado, las madres no tendrían tiempo y recursos suficientes para proporcionar una buena alimentación a los niños.

En segundo aparece el problema de las poblaciones desplazadas por las violencias seria concentrado principalmente en el Distrito de Agua blanca que antes tenían una alimentación en relación con sus huertas rurales y que deben construir una nueva alimentación sin poder usar los mismos recursos que antes (sus tierras, saberes de producción, conservación de alimentos)

2.3 Limitaciones identificadas a un mejoramiento de alimentación de la población caleñas

En relación con el cuadro conceptual realizado sobre la definición de la seguridad alimentaria y el objetivo de jerarquizar las limitaciones principales que bloquean el problema de alimentación de la población vulnerable, identificamos respectivamente tres limitaciones relacionadas con: el aumento de la disponibilidad es decir oferta de productos de proximidad, el acceso (logístico, económico) para los consumidores, institucionales en relación con el manejo de la política pública.

2.3.1 Limitaciones de recursos para aumentar la producción alimentaria de proximidad

Dos limitaciones sobre los recursos que aumentan la oferta de una alimentación de proximidad son identificadas como importantes al nivel respectivamente del acceso a la tierra y al agua.

Las limitaciones que bloquean “al acceso a la tierra” es el principal problema en relación con dos problemas diferentes.

- El primero problema mayor es la “concentración y monocultivo de la caña de azúcar” sobres las tierras más fértiles y de proximidad de la ciudad.
- El segundo problema apuntando sobre el acceso a la tierra es en relación con el plan de ordenamiento territorial que “reserva tierras por sus vocaciones forestal” en áreas protegidas y de amortiguación o que son en parques nacionales.

La limitación del “acceso a la agua para irrigar” aparece un problema en algunas situaciones localizadas donde se podría desarrollar más huertas urbanas como la zona Aguacatal que fue mencionada.

2.3.2 Limitaciones de acceso a los recursos alimentarias

Las limitaciones sobre el acceso de la población vulnerable a los alimentos saludables que son principalmente las frutas y hortalizas son caracterizadas sobre tres orientaciones diferentes.

En primero son focalizados por la “falta de mercados físicos” en zonas rurales pero también urbanas que sean accesibles a los productores. En un contexto apuntado o al acceso a las galerías de St Helena (St Helena tiene una función de centro de abasto de la ciudad la noche) y del centro de abasto Cavasa son difícil para pequeños productores que tienen pocos volúmenes. Mercados rurales u urbanos podrían permitir una proximidad entre el productor y el lugar de venta y dar incentivo a los productores para inversiones para el aumento de la producción alimentaria de proximidad. Para los actores encontrados “la falta de acceso a los mercados bloquea el desarrollo de la producción alimentaria de proximidad.”

El segundo problema complementario se encuentra las condiciones de acceso a los mercados mayorista de Cavasa y St helena para los consumidores vulnerables. Si los precios de alimentos son más bajos en esos mercados que en los supermercados u otros detallistas, el costo de transporte dentro de la ciudad para ir de los barrios vulnerables a esos mercados es muy elevado en relación con la falta de transporte público. Los actores enfatizan en que es diferente el acceso a los dos lugares en términos de distancia y cantidad que se quiere comprar. Eso no permite la compra de pequeños volumen de productos regulares frescos para la población vulnerable. A otro nivel en el caso de las galerías de St helena falta de seguridad para los productores con la presencia de grupos de poder (mafias) lo que contribuye a disminuir la oferta.

Finalmente un tercer problema es identificado al nivel de las condiciones de abastecimientos de los programas escolares públicos en algunas instituciones que favorecen el consumo de alimentos preparados por la agro-industria. Las entrevistas apuntan que esos platos preparados favorecen el consumo regular de grasa, pero tienen muy poco contenido de alimentos saludables. En otras instituciones se preparan sus alimentos y con guía nutricional.

2.3.3 Limitaciones focalizadas en las orientaciones de las políticas públicas

Un problema nacional general es identificado con “la falta de continuidad de las orientaciones de políticas de seguridad alimentaria” al nivel nacional que cambian de contenido en cada gobierno.

A un nivel local aparece más el hecho que la “política de seguridad alimentaria y nutricional no fue aplicado por la municipalidad de Cali”. Frase frecuente “*no se puede realmente identificar incentivos o de elementos políticos de una estrategia sobre el objetivo de alimentación saludable en Cali desde 2011*”

Otro problema que toca a las políticas públicas es relacionado con el desplazamiento de la población vulnerable en las comunas donde hay pocas infraestructuras y donde las condiciones logísticas de abastecimientos alimentarios son difíciles. Esta concentración de la población vulnerable en zonas geográfica contribuye a una desintegración social de la ciudad.

2.4 Las necesidades de orientación de políticas públicas proponía por actores²

2.4.1 Desarrollar un programa integrado de agricultura urbana

La primera temática que es importante es la pedida de apoyo de una política de desarrollo de la agricultura urbana con objetivo de generar ingresos que contribuyan a la seguridad de los pequeños productores.

La definición de la agricultura urbana de manera convencional propone una distinción en dos tipos. Las huertas urbanas que se caracteriza la agricultura in la ciudad (dentro de la comuna de Cali). La agricultura alrededor de la ciudad que tiene una proximidad geográfica u organización y que abastece la ciudad. Según la definición en la literatura la zona geográfica que delimite la situación de agricultura peri-urbana puede ser lejana. Hay dos criterios de delimitación en la literatura. El primeo es que más de 50% de la valor de la producción agrícola de la aérea es comercializada para abastecer la población urbana. El segundo es que las actividades económicas de la ciudad hacen una competencia sobre los recursos (agua, tierra, inversiones en capacitación...).

Eso permitiría también contribuir a un aumento de una producción de hortalizas de proximidad de la ciudad. Se puede espera de esa estrategia precios más bajo y mejoramiento de calidad nutricional (alimentos fresco) en relación con el abastecimiento actual de hortalizas que vienen de zonas lejanas. Por supuesto la falta de mercados físico y los costos de acceso elevado pueden explicar que los productos de, la zona peri-urbana de Cali no llegan todos al consumidor y que los productos no tiene incentivos para aumenta sus producción (pero que pudrían hacerlo). Se puede proponer la hipótesis que el centro de Cavasa o las cadenas supermercado tienen así incentivo para ir buscar productos en Bogotá donde los precios son menos elevados. Pensamos que los precios al productor rural de Cali son más bajo que los precios al productor rural de Bogotá pero no se puso verificarlo.

Diferentes puntos de apoyo son propuestos para estructurar esa política dedicada a la agricultura urbana.

El principal es “desarrollar apoyos diversos para intensificar una agricultura en cubierta” para pequeños productores. En una situación de poca accesibilidad en tierras este sistema es muy intensivo en trabajo.

Una otra recomendación estaría disminuir los tiempos administrativos para aplicar la ley existente que debería permitir a las poblaciones desplazados de recoger tierras

En la orientación de lo que podría ser un programa de agricultura urbana se encontró que en el pasado existo en Cali una reflexión colectiva sobre los "Territorios de Inclusión y

1. Initial inventory of the food system actors perception on public policies about food and nutritional security in Cali)

Oportunidades (TIOS) que se planteó en 2011 pero los conocimientos de esa reflexión pudrían ser movilizandos.

Dos iniciativas actuales pudrían focalizar más apoyo para desarrollar oportunidades económicas para agricultor vulnerable. La primera es desarrollar zonas de producción de agricultura orgánicas en los la cuales ya existen pequeños proyectos.

O otra opción consiste estructurar una estrategia de apoyo a turismo rural (ecoturismo) en las reservas forestales. Eso para desarrollar empleos y estructurar circuitos cortos de consumos de productos de calidad producidos localmente.

2.4.2 Política mejorando el acceso a productos saludable para consumidor vulnerable

La población más vulnerable en Cali relación con un alimentación saludable parece afectar en Cali principalmente a los niños y los adolescentes. Un elemento de política podría ser de mejora y asegurar el respecto (seguimiento) de las directivas que se dan a la secretaria de educación para favorecer la orientación de los programas de alimentación escolar sobre productos saludables es decir que permiten de comprar productos frescos y no solamente productos preparados (proyecto de alimentación escolar).

Una segunda necesidad se enfocaría mejorar las condiciones de acceso a la producción alimentaria disponible con el mejoramiento y el aumento de los mercados físicos rurales.

2.4.3 Densificar las interacciones entre instituciones publicas

Las interacciones identificadas entre los actores públicos aparecen estructuradas en los diferentes contextos siguientes:

- Comité de alimentación escolar (rector, padres, alumnos...)
- Comité de seguimiento técnico municipal (secretaria educación +Instituto de Bienestar familiar)
- Mesa publica de comunicación institucional del Ministerio de Educación Nacional
- Comité de seguimiento y control para efectuar sanciones en caso de no cumplimiento de la reglamentación sanitarias en el programa de Alimentación Escolar (PAE).

Para los actores encontrados hay tres problemas en relación con las diferentes interacciones institucionales identificadas.

- El primero es la realidad de funcionamiento de esos lugares de interacciones. Por ejemplo el “comité de seguimiento técnico municipal” que tenía una reunión por mes en el pasado hoy solamente se reúne 4 veces por anos.
- A otro nivel no hay publicaciones o informe accesible sobre las reuniones.
- También aparecen pocos mecanismos de interacciones en la circulación de informaciones y de los conocimientos entre los diferentes comités.

2.5 Actores Económicos de las cadenas alimentarias

Los principales actores económicos involucrados en las cadenas alimentarias fueron encontrados. Sus actividades no son especializadas sobre las poblaciones vulnerables pero sobre el abastecimiento alimentario de la ciudad que incluye la población vulnerable. Se puede diferenciar en las entrevistas realizadas actores que organizan el abastecimientos de mercados mayoristas (Cavasa y galería St Helena), los cadenas de supermercados s (Fresco del Éxito, Súper inter, Comfandis³) o de Empresas (Quick and Tasty)) y asociación de Agricultores como asociación de productores orgánicos , o sociedad de agricultores de ganaderos del valle de cauca.

Las actividades principales de esos actores son principalmente económicas de producción agrícola, alimentos preparados, pero también el manejo de mercados mayoristas de abastecimientos de consumidores o de plataforma de abastecimientos de detallistas.

2.5.1 Limitaciones en las actividades de los actores de la cadena

2.5.2 Las limitaciones en relación con las condiciones de acceso a los mercados físicos

Para casi todos los actores económicos, el problema de las condiciones logísticas y de acceso a los mercados mayoristas actuales que son Cavasa y St helena tienen una responsabilidad alta en los costos de comercialización que conducen a precios altos sobre los productos alimentarios. Este problema de las infraestructuras públicas de transporte se puede especificar sobre tres “ítems” mayores que son los siguientes.

El primero es relacionado con el problema de la ubicación y de las carreteras entre Cavasa y la ciudad que bloquean la capacidad de este mercado mayorista a abastecer la ciudad. Por supuesto si Cavasa queda el mercado donde se forman los precios directores del sistema de abastecimiento, los costos de comercialización no permiten a consumidores vulnerables o detallistas que abastecen los barrios vulnerables venir comprar. Este mercado mayorista de manera central funciona para abastecer el mercado institucional, la restauración y por un parte las cadenas de supermercados y algunas tiendas de barrio de la cercanía.

Este problema de logística de transporte para productos alimentarios de los productores hacia los supermercados es también apuntado por los supermercados como responsable de alta pérdidas post-cosecha que aumenta los precios de venta de las hortalizas

El segundo problema logísticos es en relación con el aumento de los costos de transporte públicos que no permiten a la población vulnerable desplazarse e ir a comprar sus alimentos en los sitios donde los precios son bajos como el mercado de St Helena (o Cavasa) que pueden ser lejos de sus viviendas. Una política de transporte pública relacionada con la geografía de los mercados alimentarios de la ciudad sería quizás una opción interesante que discutí con los actores.

³ Comfandis es involucrada en el programa de las entidades prestadoras de servicio de salud (EPS)

Un tercer problema es también los supermercados tienen estándares y no compran a los productores porque no cumplen los estándares (de tamaño, estética de los productos etc.) y volúmenes.

A un nivel complementario si los mercados mayoristas son de difícil acceso para consumidores son también en situación de saturación de los espacios disponible. Los productores que quieren organizarse para comercializar en común sus productos sobre los mercados físicos de Cali no tienen espacios organizados para eso y son casi obligados a de comercializar en los supermercados. Como pueden con dificultad responder a las condiciones de calidades o de contratos comerciales de esos supermercados en muchos casos, esas dificultades limitan las inversiones de los pequeños productores en el aumento de la producción de hortalizas.

Por supuesto si algunos actores indican que falta organizaciones de productores que permiten incluir los pequeños productores en el abastecimiento del mercado de productos fresco, aparece que la falta de oportunidad para comercializar sobre mercados físicos es igualmente un elemento que bloquea potencialmente la emergencia de esas acciones colectivas en la venta directa a los consumidores.

2.5.3 Problemas del sistema de abastecimiento alimentarios

El problema de la galería St Helena

Una gran parte de las tiendas que venden en los barrios pobre se abastecen más en las galerías de St Helena y muy poco en Cavasa. En esta situación el problema de la situación legal de los predios (bien públicos o fiscales) de la galería de St Helena que bloquea la posibilidad de inversión para mejorar las infraestructuras. Por supuesto que sean los actores privados o públicos no quieren hacer inversiones sobre sitio que no se sabe a quién pertenece. Según los actores encontrados es un problema mayor que responsable de la inadecuación de la logística al volumen tratado pero también que bloquea la aumentación de este volumen. Eso impacta negativamente con el abastecimiento de alimentos de la población vulnerable de Cali.

El desinterés de la política municipal principalmente con el mejoramiento de la galería de St Helena desde 2011 (ninguna inversión pública) se traduce en una situación donde no se respeta las normas sanitarias. También se mencionó que eso favorece una situación de informalidad del comercio (los actores no pagan los impuestos municipales) y mafias locales.

El problema de la falta de competencia en el sistema de abastecimiento

Un otro problema es identificado con situaciones de monopolio sobre algunos productos como el tomate y la cebolla que conducen a precios muy altos a los consumidores y muy bajo a los productores.

Otra consecuencia potencialmente ligada es la “fuerte inestabilidad de los precios de las hortalizas” que se traduce en dificultades de establecer estrategias de comercialización o de

compras colectivas que permitiría a las poblaciones vulnerables mejorar sus condiciones económicas y de abastecimientos alimentarios.

La falta de armonización y de legislación de los estándares de calidad en los supermercados se traduce en una fragmentación de los mercados de compra y de venta de manera específica en cada supermercado. Eso no permite a los actores de comparar los precios. El mercado no asegura la transparencia de los precios. Los actores encontrados critican el hecho que cada supermercado tiene actualmente diferentes normas que forman diferentes precios de venta o a la compra (usando por ejemplo “empaquetes de productos “diferentes). Eso permite difícilmente a la población vulnerable (productores o consumidores) tener una idea clara sobre la situación del mercado. Por supuesto esta ausencia de transparencia es un problema de eficacia colectiva. (Comfandis - Cavasa)

El problema del acceso a los recursos para aumentar la producción

En similitud con los otros actores el problema de acceso a la tierra en relación con el monocultivo de la caña que concentra el uso de los suelos aparece de manera significativa como el elemento que bloquea el desarrollo de la agricultura urbana de proximidad que permitiría el abastecimiento de la población o de incluir productos de proximidad en este abastecimiento.

2.5.4 Necesidad de orientaciones de políticas públicas

La principal sugerencia recomienda que sean realizadas en primero lugar mejoramiento de las condiciones de acceso a los mercados existentes y que se construyan más plaza de mercados físicos de libre acceso

Eso implica de integrar el “acceso a los mercados alimentarios” en los planes de inversiones de las infraestructuras. En las necesidades aparece el mejoramiento de las condiciones de acceso de los mercados de Cavasa (para las tiendas y para los detallistas y pequeñas empresas principalmente) y de la galería de St helena (para los consumidores vulnerable de otras comunas y para los productores) aparecen prioritarias.

Otras sugerencias son formuladas por los actores económicos.

La primera es de normalizar al nivel de la municipalidad los estándares de calidad usados por los diferentes actores y principalmente los supermercados. El desorden actual en las normas de calidad no permite a los consumidores y productores tener buenos conocimientos de los precios de los productos y de construir estrategias colectivas para mejorar sus abastecimientos alimentarios.

La segunda opción es desarrollar una agricultura peri-urbana con Bogotá o Medellín que permitiría abastecer la ciudad con productos frescos y menos caros en relación con una proximidad geográfica con los consumidores.

La iniciativa de apoyar el desarrollo de los mercados orgánicos en complementaria a la experiencia llevada por el parqueadero de la Corporación Autónoma Regional del Valle del

Cauca es también mencionada como un elementos que permitiría de incluir o beneficiar potencialmente a pequeños productores en la producción de productos agro-ecológicos...

2.6 Las organizaciones involucradas en las actividades sociales

En la identificación de organizaciones que tienen como objetivos estratégicos mejorar la situación social de las poblaciones vulnerables (que sean consumidores o productores) podemos diferenciar respectivamente asociaciones locales, ONG internacionales o locales y fundaciones. Las siguientes organizaciones fueron consultadas.

- Asociaciones: Valle en paz, Asociación de los productores de la Paz, Asociación de los productores de Felidia, Afrozorca, Asociación de productores agroecológicos del Valle del Cauca, , Banco de Alimentos (Asociación católica)
- ONG : CEDECUR, Comedores comunitarios comuna 18 - Pastoral social, Instituto Mayor Campesino
- Fundaciones : Carvajal, Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de producción Agropecuario (CIPAV)

2.6.1 Actividades en relaciones con el abastecimiento de la población vulnerable

2.6.1.1 Actividades de experimentación técnica y social y de capacitación

Esas actividades son principales iniciativas de asociaciones para ayudar a las pequeños productores del valle de Cauca a mejorar las condiciones de acceso a los recursos y a las técnicas que permiten de aumentar la producción alimentaria y mejorar la comercialización.

Se distingue principalmente experimentaciones participativas sobre nuevos modelos productivos en agroecología o biológica por ejemplo. En complemento en muchos casos esas experimentaciones son lugares de asistencia técnicas agrícolas y procesamiento (manejo de buenas prácticas).

Se identifica una experiencia original de la asociación de valle en paz en un proyecto de compra de tierras retrocedidas a 36 familias involucradas en contratos productivista en la producción alimentaria.

2.6.1.2 Actividades de capacitación a la comercialización

Esas iniciativas se hacen principalmente en apoyo a los productores rurales del valle de Cauca en relación con al apoyo a zonas de conflictos como la acción de Valle en Paz. .

Así se identifica dispositivos de formación y de educación empresarial y comercial (Valle en paz: Cauca; Cedesur/Umata, (500 productores) en zonas rurales como en Versalles, Ginebra, Rodanillo (plátano, frutas); Sociedad de ganaderos (40 productores)

Esas actividades de capacitación empresariales a la constitución de actividades comerciales son también llevadas por el Banco alimentarias pero más en dirección (programa de

emprendimiento) de mujeres, de organizaciones sobre negocios de alimentos o sobre la gestión de comedores comunitarios para la alimentación y educación de niños en barrios vulnerables.

Otros actores como la fundación Carvajal apoyan también proyectos de viviendas en zona de ladera o como Comfandi.

Dos iniciativas relevantes son llevadas a cabo por la asociación Valle en Paz.

La primera propone apoyar la comercialización de los productores de esas zonas rurales en el abastecimiento de las cadenas de supermercados como por ejemplo la 14 y Comfandis usando certificación o garantía (sello) que permite asignarle certificar con un sello que son productores de zonas de conflicto que trabajan cumpliendo ciertas reglas de « buenas practicas ». El objetivo es empujar la comercialización en supermercados: comercialización directa la producción de zonas de conflictos y hacer la promoción de productos con buenas prácticas, teniendo en cuenta que en condiciones de pequeños productores se usa poco químicos.

Otro proyecto financiado por la unión europeo que empezó pero que todavía no está en pleno funcionamiento. Este proyecto propone de iniciar sistema de intermediación entre los supermercados y una red de pequeños productores ubicado en Cavasa. Así existe un proyecto de centro de venta en Cavasa que podría beneficiar a 1.000 pequeños productores para abastecer principalmente los supermercado de COMFANDIS y de la 14.

2.6.1.3 Actividades de intermediación entre productores y consumidores

El Banco alimentario es la principal asociación que tiene una actividad de coleccionar donaciones”. En muchos casos se trata de productos que no tienen los estándares de calidad para ser comercializados en los supermercados. El Banco organiza la distribución de esos productos en dirección de la población vulnerable.

2.6.2 Caracterización de relaciones entre la vulnerabilidad y alimentación

2.6.2.1 Falta de ingreso: explicación de la mala alimentación de la población vulnerable

Como en el grupo de actores institucionales públicos el principal determinante del problema alimentario aparece también ligado a la pobreza económica y la insuficiencia de los ingresos. La falta de actividades tocas muchos la población de los adolescentes donde la mala alimentación nutricional aumente la obesidad de los niños de más 10 años (consumo gaseosa, frites, grasas). La falta de ingreso conduce a la población vulnerable de comprar alimentos con bajo precios como por ejemplos los huevos.

Actualmente el consumo de hortalizas es desconsiderado en las preferencias o costumbres alimentarias.

2.6.2.2 La falta de educación y de conocimientos de la población vulnerable

La falta de educación de la población vulnerable es un problema para usar los conocimientos disponibles sobre las condiciones de una alimentación saludable. En una entrevista se mencionó "desnaturalización de las mujeres vulnerable". Eso califica el hecho que las madres muy jóvenes no están preparadas para ser madres por eso los cuidados no son los adecuados. Las debilidades de los conocimientos sobre una alimentación saludable de la población vulnerable son también un problema.

A otro nivel en un contexto de pobreza la prioridad al uso de los ingresos es la escolaridad y el arriendo y no la alimentación. La consecuencia se traduce por un régimen alimentario basado sobre usos de grasa y azúcar en la población vulnerable. Se dio el ejemplo del consumo de "embutidos" al lugar de la carne.

2.6.2.3 Los problemas de acceso logísticos a los mercados

Los indicadores disponibles sobre los problemas alimentarios de las población vulnerables movilizan proxis como los seguimientos de los centre de desarrollo infantil y otras informaciones que permiten de identificar las zonas donde se concentran por ejemplo problemas graves de desnutrición de los niños. Esos indicadores focalizan la intensidad de esos problemas en localizaciones geográficas como respectivamente: St Rosa, Calvario (centro de Cali), Distinto de Agua blanca y zona de Ladera.

La localización geográfica de la población en esos barrios que tienen debilidades de infraestructuras de conexión y costo de transporte elevados bloquea la capacidad de los consumidores vulnerables de abastecerse en los centro de abaste (Cavasa y St Helena). Eso explica que en esas zonas los lugares de compras de alimentos son focalizados por dos actores que son respectivamente los supermercados de varios accesibles y las tiendas que juegan un papel central en la proximidad.

2.6.3 . Limitaciones para la seguridad alimentaria de la población vulnerable

Para los actores sociales encontrados se puede estructurar una síntesis de las limitaciones identificadas haciendo una tipología en tres tipos. La primera limitación que aparece es de tipos institucional al nivel de las debilidades de las políticas públicas o que sean inadecuadas o que sean inexistentes. La secunda es sobre las condiciones de acceso a los mercados. Los dos fueron ya identificados en el grupo de instituciones publicadas. Limitaciones de las políticas públicas actuales

La primera limitación a hace una diferencia entre:

- los problemas orientaciones inadecuadas de la política de seguridad
- los problemas relacionados con la falta de aplicación de esa política en Cali.

Los problemas de inadecuación de la política de seguridad alimentaria actual

El principal problema encontrado para los diferentes actores sociales es la inadecuación entre las recomendaciones nutricionales y las capacidad de las población vulnerables a entender o seguir esas recomendaciones.

Al nivel de la capacidad a entender, la situación del bajo nivel de escolaridad de una mayoría de las mujeres vulnerable que tienen en muchos casos las responsabilidades de los comedores comunitarios disminuye la eficacia de los programas o proyectos de educación nutricional.

Al nivel de la adecuación de las recomendaciones (cuando los programas educación toca a personas en capacidad de conocimiento de las recomendaciones) tocamos un gran problema de personas vulnerable que saben que comer frutas y hortalizas es saludable pero que en los barrios no tiene aseso a esos productos porque son demasiado caro o porque hay que buscarle demasiado lejos de sus viviendas (según los actores). En esta situación para la población vulnerable poder comer “saludable” es un problema de población rica pero no puede ser sus prioridades porque no tienen los medios de seguir esas recomendaciones que nos son adaptadas a su situación (información del secretaria de la salud).

La inadecuación de las recomendaciones nutricionales y la competencia con la publicidad. Para algunos actores en cierto caso se observa dentro de las recomendaciones nutricionales de las instituciones públicas problema de armonización de su contenido. Esos contenidos serian diferentes según las instituciones que dan la recomendación.

A otro nivel la ausencia de controle de la publicidad de la industria alimentaria sobre las recomendaciones nutricionales tiene como consecuencia una contradicción entre los mensajes de publicitarios y las recomendaciones públicas. La inversión de las instituciones públicas en el control de la publicidad aparece aquí como una necesidad.

Algunos ejemplos fueron tomado como las recomendaciones nutricionales que conseja de substituir leche de vaca por leche de soja, en los colegios o recomendaciones de consumaciones de coladas (criticas de personal de salud). A otro nivel, la publicidad sobre el carácter nutricional de los alimentos preparados, o de los aspectos positivos energéticos de las gaseosas se debe analizar con las dificultades e informarse sobre el carácter saludable de los alimentos.

Los problemas de manejo de la política alimentaria en Cali

Esos problemas se pueden clasificar del más general a aspectos más focalizados sobre proyectos.

Al nivel global para los actores sociales no existe desde 2011 de políticas alimentaria coherente para la seguridad de la alimentación al nivel de alcaldía. Por su puesto no es un problema de contenido pero un problema de casi no existencia. Hay actividades en diferentes instituciones pero no se ve ningún proceso en los cuales esas actividades son en complementariedad que permitiría hablar de una política.

Otros actores sociales son menos críticos pero apuntan el mismo problema de la ausencia de interacciones y de mecanismo de coordinación entre la secretaria de salud y la secretaria de agricultura sobre la temática de la seguridad alimentaria.

2.6.3.1 Limitaciones ligadas a condiciones de acceso al mercado para pequeños productores

En una situación donde hay pocas plazas de mercados accesible a los productores, los pequeños productores tienen dos cadenas de comercialización accesibles respectivamente en los supermercados y las galerías de St. Helena. Esas dos cadenas tienen fuertes dificultades relacionadas con la falta de organización.

- En la galería de St. Helena, a pesar de los problemas de acceso logístico, se encuentran dificultades de acceso a espacio de venta o que esos espacios no son disponibles o que hay que negociar con mafias.
- En las cadenas de supermercados, los productores que no tienen volumen suficiente para abastecer los centros de abastecimiento de esos mercados deben llevar sus productos a los supermercados, lo que encuentra la dificultad de movilizar medios de transportes adecuados.
- Por fin, el problema mayor de la caña de azúcar que bloquea el desarrollo de una agricultura urbana de proximidad (2) se traduce por abastecimiento de la ciudad con zonas lejanas que para algunos productos son en otros departamentos (Antioquia) u otros países (Ecuador) y que tiene como consecuencia productos alimentarios que tienen precios de venta más elevados que en las otras ciudades.

3 Análisis transversales de resultados de las encuestas participativas

3.1 Propuesta de jerarquización: conocimiento, debilidad, necesidad política pública

La construcción de la tabla una con la información de las entrevistas permite clasificar como los actores encontrados identifican los principales problemas alimentarios de la población vulnerable. Esos actores movilizaron en eso sus conocimientos, informaciones y competencias. Proponemos la jerarquización de las temáticas de la más importante a lo menos importantes. El indicador de importancia se construye con dos fuentes de informaciones cuantitativas. La primera es el número de informaciones que hay en una temática (cada información fue mencionada de forma explícita por un actor en las entrevistas). La segunda es la frecuencia de citación de cada información. Se hace el total de esos dos elementos para tener un indicador que permite jerarquizar las temáticas.

3.1.1 Jerarquización de los conocimientos sobre los problemas de la población vulnerable

T1 - Conocimientos sobre las causas de los problemas de alimentación de la población vulnerable			
	Actores público	Actores sociales	Total intensidad
Falta de ingreso para la población pobre	5	5	10
Falta educación nutricional población vulnerable (mujeres)	4	2	6
Precios altos de los productos frescos	4		4
Régimen Caldeno con grasa y azúcar (costumbres alimentarias)	4		4
Precios bajos de los alimentos como : grasa, azúcar, huevos	1	1	2
Alto número de embarazo (falta de tiempo de la mujeres)	2		2
Concentración geográfica población vulnerable en zonas vulnerable		2	2
Poblacion de plasadas (perdida de acceso al autoconsumo)	1		1
<i>Intensidad de notacion : numero de vez que fue mencionado en las entrevistas</i>			
<i>Fuente : Proyecto Cali come mejor - Ciat-Cirad - Temple L., Ulrique, Jeney, Dury S. 2015</i>			

Se puede identificar que el problema mayor de la alimentación queda:

- La “falta de ingreso para la población vulnerable” es decir las condiciones de acceso a los alimentos. Dos otros problemas pueden ser relacionado a este primer punto, pero que tiene una intensidad menos alta:
 - Los precios altos de los productos frescos
 - Los precios bajos de los productos de grasa, azúcar

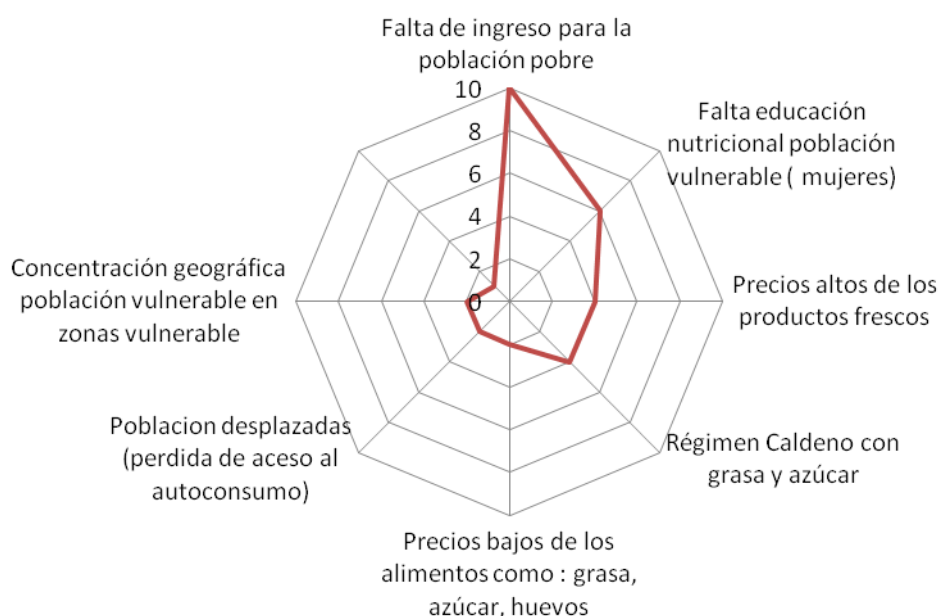
Los segundos problemas identificados como importante son respectivamente:

- Falta educación nutricional de la población vulnerable (mujeres)
- Régimen Caldeño con grasa y azúcar (costumbres alimentarias)

Después se mencionó problemas que aparen menores en el sentido que fueron mencionados por una sola persona. Son:

- Concentración geográfica población vulnerable en zonas vulnerable
- Población desplazadas (perdida de acceso al autoconsumo)
- Alto número de embarazo (falta de tiempo de la mujeres)

Gráfico 1 - Identificación de problemas alimentarios de la población vulnerable



Fuentes : Cali come mejor - Temple L., Ulrike R., Peña J., Dury S, 2015

3.1.2 Jerarquización de debilidades de la alimentación de población vulnerable

El primero trabajo de análisis realizado por cada uno de los grupos de actores clasificó las limitaciones identificadas en temáticas homogéneas. Cada limitación tiene una frecuencia de citación según el número de entrevistas que lo mencionó. Haciendo el total de esas frecuencias en cada temática; eso permite clasificar las temáticas de la más importante a la menos importante. Así:

- para los actores públicos son las limitaciones en relación con la disponibilidad (aumentación de la oferta) de productos alimentarios,
- para los actores sociales son las limitaciones con las orientaciones o no aplicación de la política pública,
- para los actores económicos son las limitaciones que tocan a los recursos para el acceso a los productos saludables que sean acceso logístico (mercados) o económicos

Por supuesto hay que guardar una prudencia de interpretación de esta propuesta de análisis. En efecto el tamaño reducido de una encuesta cualitativa no permite ser seguro que esas diferencias sean realmente representativas. La tabla tres es indicativa y únicamente hecha para discutir y solidificar su contenido en taller participativo colectivo. .

Tabla 3. Intensidad de limitaciones por temáticas

				Actores públicos	Actores sociales	Actores económicos	Total intensidad
Limitaciones de recursos para el acceso a la alimentación saludables y mercados				6	2	26	34
Limitaciones para aumentar la disponibilidad de producción de proximidad				7	2	2	11
Limitaciones en relación con las orientaciones de políticas publicas				3	5	2	10
Fuente : Proyecto Cali come mejor - Ciat-Cirad - Temple L., Ulrique, Jeney, Dury S. 2015							

Un análisis más transversal conduce a no usar una clasificación de las temáticas por cada tipo de actor pero clasificar las diferentes limitación sobre el panel total de acto encontrados y después ver cómo se pueden “reagrupar) limitaciones a través de temáticas más globales.

El grafico siguiente indica los resultados de este ejercicio experimental. Nos indica como los actores encontrados clasifican las principales limitaciones a un mejoramiento del abastecimiento alimentario de la población vulnerable de Cali. Se puede diferenciar así tres grupos de limitaciones.

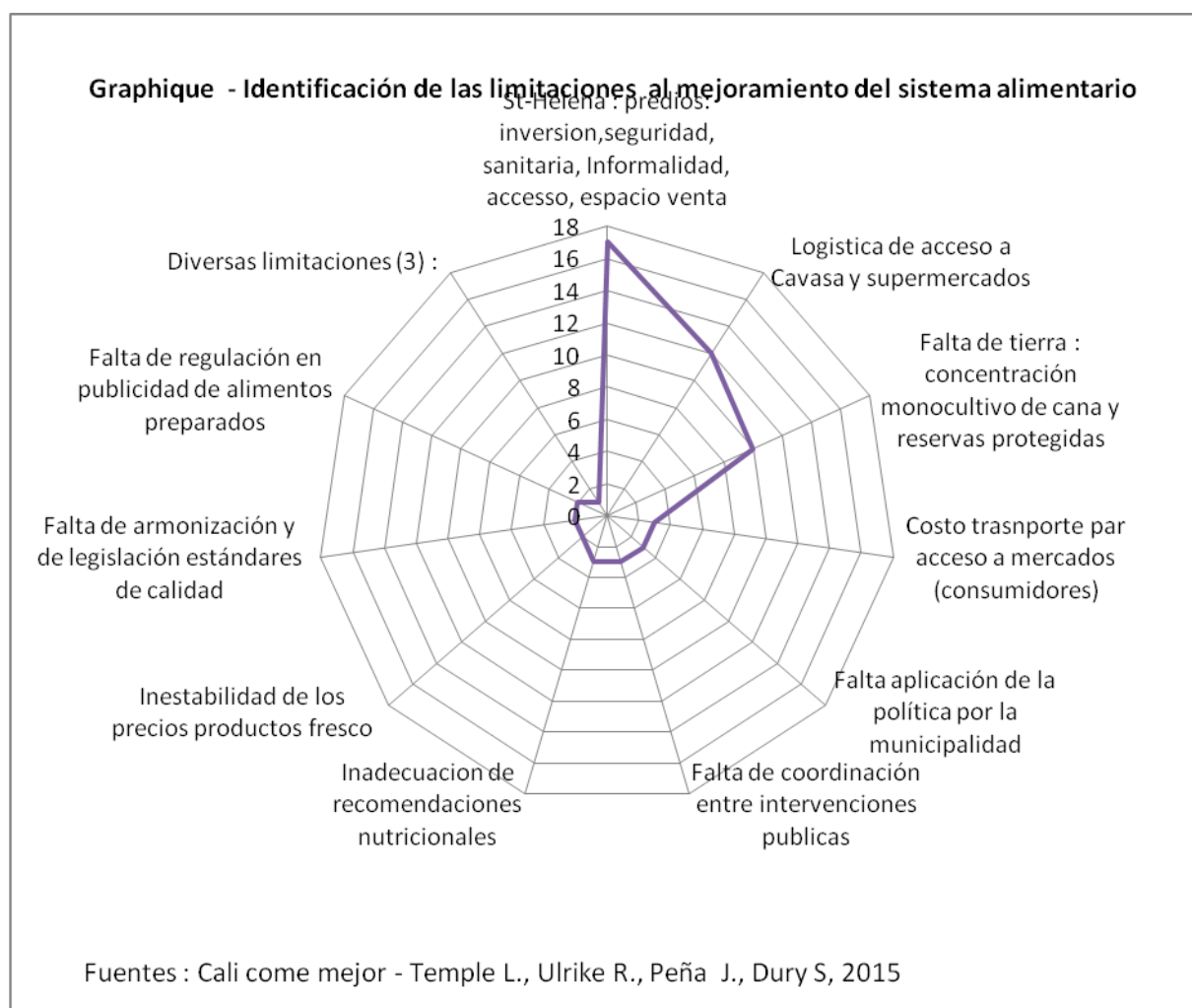
a) *Las limitaciones mayores.* Tienen una intensidad entre 7y 9 que casi todos los actores han mencionada. Encontramos en este grupo respectivamente :

- Acceso logístico y espacio de venta a St Helena para pequeños productores y consumidores
- Acceso al centro de abastecimiento de Cavasa para pequeños productores
- Concentración de las tierra fértiles de proximidad en monocultivo de la cana

b) *Las limitaciones intermediarios.* Tienen una intensidad baja pero más de dos actores han mencionadas

- Acceso logístico a los supermercado= perdidas
- Falta de seguridad en St helena para productores
- Falta aplicación de la política por la municipalidad desde 2011
- Falta de coordinación entre las intervenciones públicas sobre seguridad alimentaria
- Reservas de tierras protegidas (forestales...)
- Falta de armonización y de legislación de estándares de calidad en supermercados
- Problema legal de los predios en St Helena (bloquea los inversiones)
- Falta de regulación de la publicidad sobre alimentos preparados, gaseosa

c) *Las limitaciones menores.* Fueron mencionada una sola vez (cf. gráfico)



3.1.3 Las necesidades de orientaciones políticas

El análisis del gráfico de jerarquización de las limitaciones conduce a sintetizar esas recomendaciones no una por una sino haciendo grupos de limitaciones que tienen relaciones de complementariedad entre ellas.

La primera temática que aparece indica la necesidad de solidificar, armonizar el contenido de las recomendaciones nutricionales y alimentarias en las diferentes formas de intervenciones públicas que existen. *La necesidad de mejorar el contenido y la armonización de las recomendaciones nutricionales que dan diferentes actores públicos o privados* que son actualmente muy heterogéneas. En esta dirección se mencionó la necesidad de mejorar el control público del instituto nacional de vigilancia de medicamentos y alimentos (INVIMA) que actualmente entrega registros sanitarios a las empresas.

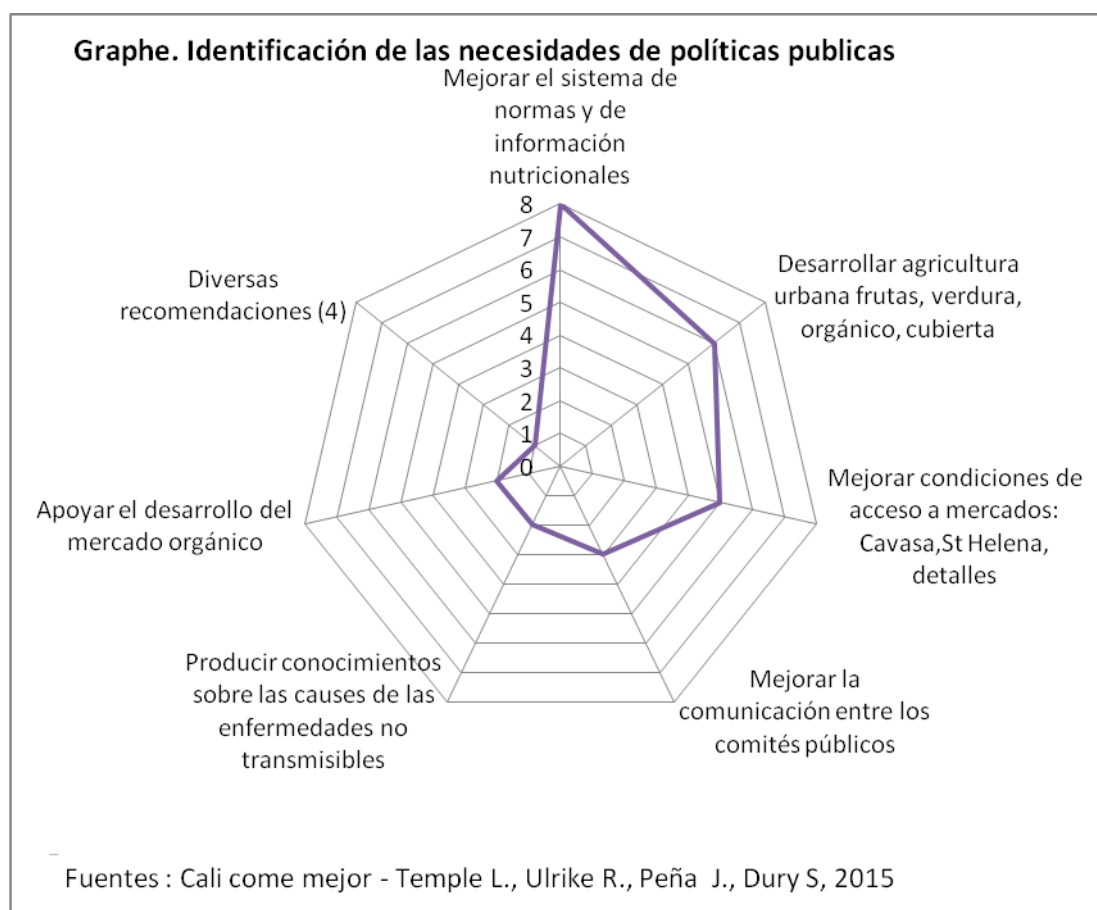
Complementariamente, aparecen dos puntos importantes. Se necesita un manejo del control complementario a los sistemas de información que sacan en publicidades esas normas nutricionales. Se necesita controlar los actores privados que usan esas normas para hacer

publicidades son diferentes productos que no son del todo saludables. Eso se refiere a las publicidades de los alimentos preparados, de la gaseosa o de los productos con azúcar.

La necesidad de producir conocimientos sobre las enfermedades no transmisibles en Cali y analizar las relaciones de causalidades con la alimentación: desnutrición, sobrepeso, diabetes, enfermedades del colon, cáncer de estómago, hipertensión. La necesidad de esforzar la educación en los colegios para la población de los adolescentes.

La segunda temática que aparece es la necesidad de tener una política dedicada al mejoramiento de las condiciones de acceso a los mercados físicos. Los problemas de inversión en relación con el problema de predio en Santa Elena, y los problemas de acceso a Cavas son centrales para el sistema global de abastecimiento. Pero también para la necesidad de fortalecer el acceso a las plazas de mercados y desarrollar, en la medida de lo posible, plazas más cercanas a los barrios donde se concentra la población vulnerable. Los mercados físicos son en general usados para los productos frescos. En ese sentido, se propone el fortalecimiento de mercados orgánicos como manera de incitar los productores a invertir en la producción orgánica

La tercera temática está relacionada con la necesidad de desarrollar una estrategia para la agricultura urbana. Si la falta de tierra es un problema mayor para desarrollar esa agricultura urbana, hay diferentes actividades posibles para su desarrollo. Por ejemplo, existe la posibilidad de mejorar el acceso al agua de riego que en las tierras disponibles permite intensificar la producción de productos frescos próximos a la ciudad. El apoyo al desarrollo a *huertas urbanas y de casera* de hortaliza en los barrios sensibles (zonas de ladera por ejemplo).



3.2 Clasificación transversal de los conocimientos sobre el sistema alimentario

El análisis de las entrevistas hizo una diferencia entre: los conocimientos de las relaciones entre la “vulnerabilidad” y la “seguridad alimentaria” (la caracterización del problema) y los conocimientos de las principales limitaciones (la identificación de las causas del problema). Esta distinción generó resultados de análisis interesantes pero encontró una primera dificultad. Según los actores, un mismo elemento puede ser alternativamente “consecuencia” o “causalidad”. Una segunda dificultad fue la multiplicidad y diversidad de los conocimientos identificados. Para poder restituir los resultados a los actores y organizar con ellos un taller de validación, se eligió no entrar en la presentación de la distinción entre “consecuencias” y “causalidad”.

Siguiendo esta nueva dirección, se realizó otro análisis transversal estructurado en tres etapas:

- La primera etapa conduce a enumerar todos los conocimientos significativos identificados por los actores (que sean consecuencias o causalidad). En algún caso la formulación del conocimiento por el equipo de investigado fue mejorado.
- La segunda etapa conduce a clasificar los conocimientos de clasificación entre dos subtemáticas. Una subtemática sobre la alimentación y nutrición de la población y otra subtemática sobre el abastecimiento y la producción.
- La tercera etapa propone una traducción de los conocimientos en una tipología de preguntas de investigaciones potenciales.

3.2.1 Identificación de los conocimientos de los actores sobre el sistema de alimentación de la población vulnerable de Cali

1. Falta de ingreso para la población pobre
 2. Falta educación nutricional población vulnerable (mujeres)
 3. Precios altos de los productos frescos
 4. Régimen Caleño con grasa y azúcar (costumbres alimentarias)
 5. Precios bajos de los alimentos como: grasa, azúcar, huevos
 6. Poblaciones desplazadas (pérdida de acceso al autoconsumo)
 7. Concentración geográfica población vulnerable en zonas vulnerables
 8. Acceso al centro de abastecimiento de Cavasa para pequeños productores
 9. Concentración de las tierras fértiles de proximidad en monocultivo de la caña
 10. Acceso logístico y espacio de venta en Sta. Elena para pequeños productores
 11. Acceso a la galería Sta. Elena para consumidores (costo de transporte)
 12. Acceso logístico a los supermercado= pérdidas
 13. Falta de seguridad en Sta. Elena para productores
 14. Falta aplicación de la política por la municipalidad desde 2011
 15. Falta de coordinación entre intervenciones públicas en seguridad alimentaria
 16. Reservas de tierras protegidas (forestales...)
 17. Falta de armonización y legislación de estándares de calidad en supermercado
 18. Problema legal de los predios en Sta. Elena (bloquea las inversiones)
 19. Falta de regulación de la publicidad sobre alimentos preparados, gaseosa
 20. Acceso al agua de riego en zona de Aguacatal
 21. Falta de mercados físicos en zona rural y urbana accesible a productores
 22. Condiciones de abastecimiento de programas escolares productos preparados
 23. Informalidad del comercio en Sta. Elena
 24. Inestabilidad de los precios productos frescos
 25. Condiciones contractuales de calidades en supermercados
 26. Falta de organización de productores para comercializar
 27. Falta continuidad de las orientaciones de política seguridad alimentaria
 28. Concentración de la población desplazada en zonas sin infraestructuras
 29. Desinterés de la política municipal para Sta. Elena = problemas sanitarios
- Inadecuación de recomendaciones nutricionales: situación económica de colegios, analfabetismo

3.2.2 Clasificación en subtemática

3.2.2.1 Subtemática nutrición y consumo de alimentos

A. Variación de precios

- Precios altos de los productos frescos
- Precios bajos de alimentos como: grasa, azúcar, huevos
- Inestabilidad de los precios de productos frescos

B. Educativos

- Débil educación nutricional de la población vulnerable, sobre todo las mujeres
- Régimen poco saludable en Cali: mucha grasa y azúcar (costumbres alimentarias)

C. Políticas públicas

- Poca aplicación de la política de seguridad alimentaria desde 2011

- Poca coordinación entre las intervenciones públicas
- Falta de continuidad de orientaciones de política de seguridad alimentaria
- Abastecimiento de programas escolares con productos procesados
- D. Problemas de normas y recomendación para publicidad nutricional
 - Débil regulación de la publicidad sobre alimentos procesados, gaseosa
 - Recomendaciones nutricionales inadecuadas: colegios, analfabetismo
- E. ¿Otros problemas?

3.2.2.2 Sub-temáticas abastecimiento y producción

A. Infraestructura mercados

- Concentración geográfica de la población vulnerable
- Desinterés de la política municipal para Sta. Elena
- Problema legal de los predios en Sta. Elena
- Acceso al centro de abastecimiento de Cavasa
- Acceso logístico y espacio de venta en Sta. Elena (costo transporte)
- Acceso logístico a los supermercados
- Baja seguridad en Sta. Elena para productores
- Pocos mercados físicos en zona rural y urbana accesible a productores

B. Acceso recursos

- Ocupación de las tierras fértiles por el monocultivo de la caña
- Áreas protegidas y reservas forestales
- Población desplazada (pérdida de recursos agrícolas y autoproducción)
- Débil acceso al agua de irrigación

C. Coordinación en las cadenas

- Informalidad del comercio en Sta. Elena
- Condiciones contractuales de en supermercado
- Poca organización de productores para comercializar
- Falta de armonización y de legislación de estándares de calidad en supermercados
- E. ¿Otros problemas?

3.2.2.3 Tipología de preguntas de investigación

Temáticas en relación con el sistema de alimentación

- ¿Cuál es el problema mayor sobre los precios para los consumidores?
- ¿Cuál es el problema mayor sobre la educación nutricional de la población vulnerable?
- ¿Cuál es el problema mayor de coordinación entre instituciones públicas?
- ¿Cuál es el problema de abastecimiento de los programas escolares?
- ¿Cuál es el problema de publicidad sobre alimentos?
- ¿Cuál es el problema de armonización de recomendaciones nutricionales?
- ¿Cuál es el problema para aumentar los ingresos de los consumidores vulnerables?

Temáticas de abastecimiento y de producción

- ¿Cuál es el problema mayor para el acceso a los productores en Santa Elena?
- ¿Cuál es el problema mayor para el acceso a Cavasa?
- ¿Cuál es el problema mayor para el acceso o la comercialización a los supermercados?
- ¿Cuál es el otro problema para acceso a otros mercados?
- ¿Cuál es los problemas de acceso a la tierra para productores?
- ¿Cuál es el problema de acceso al agua?
- ¿Cuál es el problema para organizar los productores?

- ¿Cuál es el problema para aumentar los ingresos de los productores vulnerables?

4 Conclusión

Se puede proponer una síntesis de los resultados de las entrevistas en cuatro puntos de discusión. No establecemos una jerarquización de importancia entre esos puntos.

El primero punto indica la limitación principal al mejoramiento de la alimentación de la población vulnerable más como un problema de acceso que como un problema de disponibilidad. El problema de acceso está relacionado con dos elementos distintos.

Un elemento que concierne las características sociales de la población vulnerable (falta de ingresos, de educación, concentración en zonas vulnerables). En eso la identificación de las necesidades de políticas públicas podría apoyar:

- actividades económicas que desarrollen empleos e ingresos para esta población (empleos por ejemplo en el comercio alimentario o actividades de producción periurbana)
- implementar actividades de programas sociales que mejoren el acceso en situaciones nutricionales sensibles: colegios, comedores....

El segundo punto que toca la logística del sistema abastecimiento de la ciudad a diferentes niveles de organización: condiciones de acceso de los dos mercados que son Cavasa y Sta Elena o apoyo a plazas de mercados físicos en las zonas vulnerables. Se centra en los productos frescos para disminuir los precios que son demasiados altos para la población vulnerable. En esta orientación, también es necesario mejorar el sistema de abastecimiento de las tiendas de barrios que están en el centro de la alimentación de la población vulnerable para los productos frescos.

El tercer punto indica que una de las limitaciones principales del desarrollo de una agricultura urbana que mejoraría el abastecimiento en productos frescos es bloqueado (causada ¿?) por el monocultivo de la caña y la falta de tierras disponibles. A otro nivel, esta limitación también bloquea la posibilidad de la población urbana (que no tiene empleo) de aumentar sus ingresos. Por todo ello, se puede pensar que un programa técnico de agricultura urbano dedicado a la población vulnerable de proximidad de los barrios permitiría mejorar la situación alimentaria de esas poblaciones.

El cuatro punto identifica lo que se puede hacer para mejorar el sistema de recomendación de normas de informaciones nutricionales entre los actores. Desde un punto de vista “cognitivo” verificar que los conocimientos de la realidad de los problemas alimentarios que tienen los actores públicos están en fase con la realidad de los conocimientos que permiten calificar las bases de datos y la producción científica que usa las bases de datos.